



Samenvatting

Het college besluit de concept koersnota 'Toekomstig sociaal ontwikkelbedrijf Maastricht-Heuvelland' vrij te geven voor inspraak. Hiermee wordt een door de ketenpartners (Annex, MTB en Podium24) breed gedragen toekomstvisie voorgelegd aan de zes gemeenteraden in Maastricht-Heuvelland, adviesraden en andere stakeholders. De nota vormt de basis voor verdere uitwerking en besluitvorming voor een duurzaam sociaal ontwikkelbedrijf. Doel is het realiseren van een sociale ontwikkelinfrastructuur waarin inwoners duurzaam worden begeleid naar werk en participatie. Dit draagt bij aan inclusie, bestaanszekerheid en vermindering van afhankelijkheid van publieke middelen.

1. Beslispunten

1. De concept koersnota 'Toekomstig sociaal ontwikkelbedrijf Maastricht-Heuvelland' vrij te geven voor inspraak.
2. Op grond van artikel 5.1 vierde lid Wet open overheid uitgestelde openbaarmaking op onderhavig collegevoorstel inclusief concept koersnota 'Toekomstig sociaal ontwikkelbedrijf Maastricht-Heuvelland' op te leggen tot maximaal 12 september 2025 mits alle colleges van B&W in Maastricht-Heuvelland positief hebben besloten.
3. De gemeenteraden, advies- en cliëntenraden en overige stakeholders vanaf 12 september 2025 te informeren via raadsinformatiebrief, persmoment en informatiebijeenkomsten.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2025:

Conform.



2. Aanleiding

Sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de werkvoorziening en participatie van een bredere en complexere doelgroep. Tegelijkertijd zijn de maatschappelijke en arbeidsmarktontwikkelingen ingrijpend veranderd. De huidige infrastructuur van de re-integratieketen sluit nu nog onvoldoende aan bij deze realiteit waardoor er inwoners zijn die zich niet maximaal kunnen ontwikkelen. Begin dit jaar is er daarom een nieuwe visie op de re-integratieketen gepresenteerd die echter op onvoldoende draagvlak kon rekenen in alle gemeenteraden. Met de ketenpartners (Annex, MTB en Podium24) is toen een nieuw proces opgestart. Er zijn de afgelopen periode ambtelijke en bestuurlijke gesprekken gevoerd om te komen tot een aangepaste toekomstvisie. Er heeft in gezamenlijkheid een nadere explicitering plaatsgevonden over de door ons gewenste, toekomstige positionering van het sociaal ontwikkelbedrijf. Hiermee wordt een solide basis gelegd voor inspraak, verdere concretisering en uiteindelijk besluitvorming over het duurzaam ontwikkelbedrijf.

Door de colleges van de zes gemeenten in Maastricht-Heuvelland wordt voorgesteld de bestaande infrastructuur met al haar deskundigheid en kennis van de bestaande uitvoeringsorganisaties Annex, MTB en Podium24 te behouden, maar samen te voegen tot een nieuw sociaal ontwikkelbedrijf. In de toekomst is er een integrale ontwikkelinfrastructuur waarin diagnose, ontwikkeling, scholing, plaatsing en nazorg samenkomen. De huidige dienstverlening wordt doorontwikkeld om te voldoen aan de eisen van deze tijd en is meer dan in het verleden gericht op de individuele deelnemer, het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt en duurzame arbeidsparticipatie. De organisatie werkt in de totale re-integratieketen nauw samen met onze eigen uitvoeringsorganisaties Sociale-Zaken Maastricht-Heuvelland (SZMH)/Sociale Zaken Eijsden-Margraten (SEM), werkgevers en maatschappelijke partners.

3. Beoogd effect

Het realiseren van een sociale ontwikkelinfrastructuur waarin inwoners duurzaam worden begeleid naar werk en participatie en waarin diagnose, ontwikkeling, scholing, plaatsing en nazorg integraal samenkomen. Dit draagt bij aan een inclusieve arbeidsmarkt waar meer inwoners kunnen deelnemen aan werk, verbeterde bestaanszekerheid en een vermindering van afhankelijkheid van publieke middelen.



In de voorgestelde propositie is ten opzichte van de huidige situatie sprake van een:

- Meer mensgerichte benadering. Vanuit een (mens)visie en bundeling van expertise ontstaat een doorlopende ontwikkelstructuur met oog voor de persoonlijke omstandigheden van inwoners. Meer inwoners moeten hierdoor perspectief hebben op werk en participatie in onze samenleving.
- Minder schakels in de re-integratieketen: door samenvoeging van drie bestaande uitvoeringsorganisaties naar één nieuw sociaal ontwikkelbedrijf, zijn er straks minder overdrachtsmomenten. Inwoners hebben straks één aanspreekpunt binnen het sociaal ontwikkelbedrijf.
- Versterkte werkgeversbenadering: hoewel er personeelstekorten zijn op de arbeidsmarkt, is er nog steeds sprake van onbenut arbeidspotentieel binnen de doelgroep van de Participatiewet. Er komt begeleiding van werkgevers en inrichting van (nieuwe) leerwerkomgeving, afgestemd op onze doelgroep.

4. Argumenten

1.1 De concept koersnota is een uitwerking van het gezamenlijk beeld en de leidende uitgangspunten van de zes gemeenten en ketenpartners over de toekomstige positionering van het toekomstige sociaal ontwikkelbedrijf.

Het gezamenlijk beeld en de leidende uitgangspunten zijn ontwikkeld door de betrokken gemeenten en partnerorganisaties. Ze bieden een kader voor ontwikkeling van een strategische visie met betrekking tot een uitvoeringsgerichte aanpak binnen de re-integratieketen. De gemeenten en partners willen de ontwikkelde koersnota graag voorleggen aan belanghebbenden, om zo input op te halen voor de definitieve besluitvorming.

Om het beoogd effect te realiseren is het noodzakelijk dat er na vaststelling van de koersnota, op basis van de opgehaalde input in de inspraakronde, tactisch beleid wordt gemaakt dat concrete invulling geeft aan de doorontwikkeling. Deze concrete invulling is dan ook geen onderdeel van de nu voorliggende koersnota.

1.2 De koersnota biedt een solide basis voor inspraak en besluitvorming.

De zes gemeenten in Maastricht-Heuvelland en de ketenpartners Annex, MTB en Podium24 hebben op basis van onderzoeksrapporten, ervaring en deskundigheid binnen deze organisaties en rekening houdende met de aankomende wijzigingen binnen de Participatiewetgeving vorm gegeven aan een



gezamenlijke visie op de re-integratieketen. Deze visie is verwoord in de koersnota en biedt een vertrekpunt waarmee met interne en externe stakeholders het gesprek gevoerd kan worden als voorbereiding op de formele besluitvorming in de gemeenteraden.

2.1 Alle colleges van B & W moeten positief besluiten om de koersnota vrij te geven voor inspraak.

Alle colleges van de zes gemeenten in Maastricht Heuvelland moeten akkoord geven om de nota vrij te geven voor inspraak. Dat betekent dat pas nadat alle collegevergaderingen zijn geweest en positief besloten is, de nota openbaar wordt. De maximale termijn wordt gesteld op uiterlijk 12 september 2025 ofwel maximaal drie dagen na de collegevergadering van de gemeente Maastricht.

3.1 Alles stakeholders worden gelijktijdig geïnformeerd.

In de gekozen communicatieaanpak wordt iedereen gelijktijdig en uniform geïnformeerd. De koersnota wordt door alle gemeenten op hetzelfde moment gepubliceerd.

5. Kanttekeningen of risico's

1.1 De concretisering (tactisch beleid) vraagt om zorgvuldige afstemming met stakeholders.

Inspreek in zes gemeenten en met veel betrokkenen vraagt om afstemming om te komen tot een gedragen toekomstvisie en daadwerkelijke invulling en concretisering van beleid. In de uitwerking kan dit ertoe leiden dat de tijdpaden niet meer parallel lopen m.b.t. de voorziene planning en er vertraging ontstaat.

1.2 Financiële en juridische borging moeten in de vervolgfase nader worden uitgewerkt.

De huidige budgetten en begroting voor de ketenpartners lopen zijn in beginsel kaderstellend voor transformatie. Bij een positieve ontvangst van de nota zullen de financiën verder uitgewerkt worden. Het is daarom op dit moment nog niet exact duidelijk of de financiële middelen toereikend zijn om de ambities uit de koersnota te realiseren. Er is een financieel kader met uitgangspunten uitgewerkt met scenario's voor bekostiging, kostprijsberekening en de P&C-cyclus.

2.1 Niet alle gemeenten stemmen in met vrijgave van de koersnota

Op het moment dat één (of meerdere) van de zes colleges niet instemmen met vrijgave van de koersnota, zal de nota ingetrokken moeten worden.



6. Financiële gevolgen

Voor de inspraakfase zijn nu geen directe financiële gevolgen. De begroting van de uitvoerende ketenpartners verloopt via de reguliere P&C-cyclus. Dat betekent dat het huidige financieel kader dat jaarlijks door de gemeenteraad wordt vastgesteld, in beginsel kaderstellend is voor de transformatie. De doorontwikkeling kan echter financiële gevolgen hebben. Voor deze transformatie ontvangen gemeenten impulsmiddelen van het Rijk (2025-2029) die ingezet kunnen worden. Omdat er een nieuw sociaal ontwikkelbedrijf wordt ontwikkeld is en de concrete dienstverlening nog uitgewerkt moet worden, zijn er financiële waarborgen gesteld. Dit kader is in hoofdstuk 6 Financiën van de koersnota uitgewerkt. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- Grip & kaderstelling: Gemeentelijk budget is in beginsel kaderstellend.
- Flexibiliteit: Mogelijkheid tot bijsturing op volume.
- Kostendekkend: Transparante en realistische kostprijzen.
- Doelgroepgericht: Rekening houden met variatie in begeleiding en arbeidspotentieel.
- Eerlijk & transparant: Kosten mogen benoemd worden, ook als dit keuzes vereist.

Doelstelling is te komen tot een marktconform, rechtvaardig, kostenefficiënt en flexibel financieel stelsel dat continuïteit en kwaliteit van dienstverlening waarborgt én maatschappelijke waarde maximaliseert.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

Indien de voorgestelde toekomstvisie van het sociaal ontwikkelbedrijf positief wordt ontvangen, zal verdere uitwerking plaatsvinden door tactisch beleid te formuleren en hiermee de standpunten en opmerkingen van gemeenteraden en andere stakeholders te verwerken. Van belang is de sluitende aanpak verder af te stemmen met vertegenwoordigers van werkgevers, onderwijs, welzijnswerk maar ook met andere betrokken disciplines binnen de gemeenten die zich bezighouden met de leefgebieden (wonen, inkomen/armoede, welzijn en sociaal netwerk). De planning is als volgt:

12 September	Publicatie koersnota en raadsinformatiebrief
30 September	Toelichting in domeinvergadering sociaal
31 Oktober	Bespreking definitieve nota in regionale stuurgroep
18 November	Collegebesluit
2 December	Politieke bespreking
16 December	Raadsbesluit



8. Communicatie

Communicatie verloopt gezamenlijk met de Heuvelland gemeenten en onze ketenpartners (Annex, MTB en Podium24). Gemeenteraden en stakeholders worden gezamenlijk geïnformeerd via een raadsinformatiebrief en persmoment op 12 september 2025. Op 30 september 2025 zal er in de domeinvergadering sociaal een presentatie gegeven worden. De koersnota zal in een persoonlijk gesprek met de adviesraad worden toegelicht.